

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О КУЛЬТУРЕ

Принят

Законодательным Собранием

7 октября 2004 года

(в ред. Областных законов от 06.06.2005 N 326-ЗС, от 19.05.2006 N 494-ЗС, от 16.11.2007 N 804-ЗС, от 13.10.2008 N 113-ЗС, от 01.10.2009 N 303-ЗС)

Настоящий Областной закон принят на основании Конституции Российской Федерации, Основ законодательства Российской Федерации о культуре, Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и направлен на обеспечение и защиту права каждого гражданина на свободу всех видов творчества, на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к информации и культурным ценностям.

Статья 1. Правовое регулирование отношений в области культуры

Правовое регулирование отношений в области культуры в Ростовской области

осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Основами законодательства Российской Федерации о культуре, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере культуры, настоящим Областным законом, иными нормативными правовыми актами Ростовской области.

### Статья 2. Область применения настоящего Областного закона

Настоящий Областной закон применяется в следующих областях культурной деятельности:

сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в государственной собственности Ростовской области, государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения;

(в ред. Областного закона от 19.05.2006 N 494-ЗС)

театральное, музыкальное, изобразительное, цирковое искусство, архитектура, дизайн, кинематография, фотоискусство, другие виды и жанры искусства;

самодетельное (любительское) художественное творчество;

культурно-досуговая деятельность;

народные художественные промыслы и ремесла;

поддержка региональных и местных национально-культурных автономий;

сохранение, изучение и представление музейных предметов и музейных коллекций, иных культурных ценностей;

формирование, сохранение и использование библиотечных фондов и иных информационных ресурсов, используемых в библиотечном деле;

библиотечное дело и книгоиздание, а также иная культурная деятельность, связанная с созданием произведений печати, их распространением и использованием;

создание и распространение культурных ценностей посредством телевидения, радио и других аудиовизуальных средств;

сохранение и развитие парков культуры и отдыха, зоопарков;

укрепление и развитие культурного сотрудничества Ростовской области с субъектами Российской Федерации, международное культурное сотрудничество;

иная деятельность, в результате которой сохраняются, создаются, распространяются и осваиваются культурные ценности.

### Статья 3. Программы в области сохранения и развития культуры

1. Сохранение и развитие приоритетных направлений культуры в Ростовской области обеспечиваются разработкой и реализацией областных долгосрочных целевых программ в области культуры, утверждаемых Администрацией Ростовской области.

(в ред. Областного закона от 01.10.2009 N 303-ЗС)

При разработке областных долгосрочных целевых программ экономического, экологического, социального, национального развития в обязательном порядке учитываются культурные аспекты.

(в ред. Областного закона от 01.10.2009 N 303-ЗС)

2. Органы местного самоуправления в пределах полномочий вправе разрабатывать и утверждать муниципальные долгосрочные целевые программы в области культуры.

(в ред. Областного закона от 01.10.2009 N 303-ЗС)

Статья 4. Полномочия Законодательного Собрания Ростовской области в области культуры

К полномочиям Законодательного Собрания Ростовской области в области культуры относятся:

1) принятие Областных законов в области культуры, искусства, кинематографии, сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в государственной собственности Ростовской области, государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, сохранения и развития народных художественных промыслов, поддержки региональных и местных национально-культурных автономий;

(в ред. Областного закона от 19.05.2006 N 494-ЗС)

2) утверждение областных нормативов финансирования;

3) определение форм, способов, приоритетных направлений по поддержке государственных областных музеев, учреждений культуры и искусства;

4) установление форм, способов, приоритетных направлений поддержки народных художественных промыслов (за исключением организаций народных художественных промыслов, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти);

(в ред. Областного закона от 13.10.2008 N 113-ЗС)

5) утратил силу. - Областной закон от 01.10.2009 N 303-ЗС;

6) определение категорий граждан, имеющих право на льготы по посещению организаций культуры;

7) иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Ростовской области.

Статья 5. Полномочия Администрации Ростовской области в области культуры

К полномочиям Администрации Ростовской области в области культуры относятся:

1) утверждение областных долгосрочных целевых программ в области культуры;

(п. 1 в ред. Областного закона от 01.10.2009 N 303-ЗС)

2) обеспечение гарантий прав граждан на свободу всех видов творчества, участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на библиотечное обслуживание, на доступ к информации и культурным ценностям;

3) обеспечение сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в государственной собственности Ростовской области, государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения;

(п. 3 в ред. Областного закона от 19.05.2006 N 494-ЗС)

4) сохранение бесплатности для населения основных услуг общедоступных библиотек;

5) обеспечение комплектования и сохранности фондов государственных областных библиотек;

6) осуществление поддержки государственных областных музеев;

7) обеспечение необходимых условий для хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций, входящих в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, переданных в оперативное управление государственным областным музеям;

8) обеспечение организации и поддержки учреждений культуры и искусства;

9) создание, реорганизация, ликвидация государственных областных организаций

культуры;

10) согласование областных нормативов финансирования учреждений культуры и искусства;

11) согласование методики поддержки учреждений культуры и искусства;

12) установление порядка поддержки творческих проектов в области культуры и искусства;

13) установление порядка отнесения изделий, изготавливаемых на территории Ростовской области, к изделиям народных художественных промыслов и порядка создания художественно-экспертного совета по народным художественным промыслам;

14) осуществление поддержки народных художественных промыслов;

15) обеспечение поддержки региональных и местных национально- культурных автономий в области сохранения, возрождения и развития национальной культуры;

15.1) определение порядка предоставления поддержки и перечня мероприятий по поддержке региональных и местных национально-культурных автономий;

(п. 15.1 введен Областным законом от 01.10.2009 N 303-ЗС)

16) иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Ростовской области.

Статья 6. Полномочия областного органа исполнительной власти управления культурой

К полномочиям областного органа исполнительной власти управления культурой относятся:

1) реализация областных долгосрочных целевых программ в области культуры;

(п. 1 в ред. Областного закона от 01.10.2009 N 303-ЗС)

2) реализация мер по обеспечению гарантий прав граждан на свободу всех видов творчества, участие в культурной жизни, пользование учреждениями культуры, на библиотечное обслуживание, на доступ к информации и культурным ценностям;

3) осуществление сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в государственной собственности Ростовской области, государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения;

(п. 3 в ред. Областного закона от 19.05.2006 N 494-ЗС)

4) осуществление комплектования фондовых государственных областных библиотек;

5) создание необходимых условий для хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций, переданных в оперативное управление государственным областным музеям;

6) осуществление поддержки государственных областных учреждений культуры и искусства;

7) разработка областных нормативов финансирования учреждений культуры и искусства;

8) разработка методики поддержки учреждений культуры и искусства;

9) обеспечение сохранения и развития существующего комплекса государственных учреждений культуры, искусства и кинематографии, музейных и библиотечных фондов;

10) управление областными государственными учреждениями, предприятиями и организациями культуры, искусства и кинематографии, образовательными учреждениями в сфере культуры;

11) проведение конкурсов на замещение должностей руководителей подведомственных областных государственных учреждений и предприятий;

12) координация деятельности организаций культуры, искусства и кинематографии и оказание им необходимой методической помощи;

(в ред. Областного закона от 01.10.2009 N 303-ЗС)

13) регулирование процессов развития театрального, музыкального и изобразительного искусства, кинематографии, библиотечного и музейного дела, организации досуга населения, молодежи, детей;

14) организация в установленном порядке концертной деятельности и содействие проведению гастролей театров, художественных коллективов и отдельных исполнителей;

15) организация и проведение мероприятий в области культуры, искусства и кинематографии: фестивалей, смотров, выставок, творческих семинаров, встреч со зрителями и иных мероприятий;

16) осуществление мероприятий по развитию народного творчества и художественной самодеятельности, содействие деятельности народных театров, любительских коллективов, развитию и поддержке народных художественных промыслов и ремесел;

17) осуществление поддержки региональных и местных национально-культурных автономий в области сохранения, возрождения и развития национальной культуры;

18) иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Ростовской области.

---

**Статья 7. Порядок наделения отдельными государственными полномочиями органов местного самоуправления**

Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями Ростовской области с одновременной передачей необходимых материальных и финансовых ресурсов. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями осуществляется Областным законом.

**Статья 8. Обязанности органов государственной власти Ростовской области по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия регионального значения**

(в ред. Областного закона от 19.05.2006 N 494-ЗС)

1. Органы государственной власти Ростовской области обеспечивают сохранение, использование и популяризацию объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в государственной собственности Ростовской области, государственную охрану объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения и выявленных объектов культурного наследия на территории Ростовской области в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Ростовской области.

2. Органы государственной власти Ростовской области вправе участвовать в финансировании мероприятий по сохранению и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в федеральной собственности, и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) федерального значения.

(часть вторая в ред. Областного закона от 16.11.2007 N 804-ЗС)

## Статья 9. Организация и поддержка учреждений культуры и искусства

1. Органы государственной власти Ростовской области в целях реализации прав граждан на участие в культурной жизни, пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям обеспечивают организацию и поддержку учреждений культуры и искусства:

1) создают условия для образования на территории Ростовской области организаций культуры различных организационно-правовых форм и форм собственности;

2) содействуют сохранению и развитию некоммерческого сектора в сфере культуры;

3) создают государственные областные учреждения и предприятия культуры и искусства;

4) создают условия для развития профессионального искусства самодеятельного художественного творчества, культурно-досуговой деятельности;

5) создают условия для инвестирования средств в деятельность учреждений культуры и искусства.

2. Формы, способы, приоритетные направления поддержки учреждений культуры и искусства определяются настоящим Областным законом и иными нормативными правовыми актами Ростовской области.

#### Статья 10. Библиотечное обслуживание населения в Ростовской области

1. Органы государственной власти Ростовской области в целях реализации полномочий по организации библиотечного обслуживания населения обеспечивают:

1) реализацию прав граждан на библиотечное обслуживание;

2) сохранение бесплатности для населения основных услуг общедоступных библиотек;

3) комплектование и сохранность фондов государственных областных библиотек.

2. Органы государственной власти Ростовской области не вправе принимать решения и осуществлять действия, которые влекут ухудшение материально-технического обеспечения действующих библиотек, находящихся на бюджетном финансировании, их перевод в помещения, не соответствующие требованиям охраны труда, хранения библиотечных фондов и библиотечного обслуживания в соответствии с Федеральным законом "О библиотечном деле".

## Статья 11. Центральные библиотеки Ростовской области

1. Статус центральной библиотеки Ростовской области присваивается Администрацией Ростовской области.

2. Органы местного самоуправления муниципального района могут присваивать ведущей межпоселенческой библиотеке статус центральной районной библиотеки.

Органы местного самоуправления городских округов могут присваивать ведущей универсальной библиотеке соответствующего городского округа статус центральной городской библиотеки.

(часть вторая в ред. Областного закона от 01.10.2009 N 303-ЗС)

3. Центральная библиотека в пределах обслуживаемой территории обязана формировать, хранить и предоставлять пользователям библиотеки наиболее полное универсальное собрание документов, организовывать взаимопользование библиотечных ресурсов, в том числе осуществлять функции межбиблиотечного абонемена и обеспечивать ведение сводного каталога, оказывать методическую помощь библиотекам.

(часть третья в ред. Областного закона от 01.10.2009 N 303-ЗС)

## Статья 12. Создание и поддержка государственных областных музеев

1. Органы государственной власти Ростовской области обеспечивают создание государственных областных музеев на территории Ростовской области в порядке, предусмотренном Федеральным законом "О Музейном фонде Российской Федерации и

музеях в Российской Федерации".

2. Поддержка государственных областных музеев направлена на обеспечение необходимых условий для деятельности музеев, доступа к культурным ценностям, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций, переданных в оперативное управление государственным областным музеям.

Статья 13. Поддержка негосударственной части Музейного фонда Российской Федерации и негосударственных музеев

Органы государственной власти и местного самоуправления Ростовской области в пределах своих полномочий могут оказывать поддержку негосударственной части Музейного фонда Российской Федерации и негосударственным музеям на территории Ростовской области в различных формах в соответствии с Федеральным законом "О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации".

Статья 14. Поддержка государственных областных и муниципальных театров и филармонии

1. Поддержка государственных областных и муниципальных театров и филармонии органами государственной власти Ростовской области включает в себя следующие приоритетные направления:

1) создание организационных, социально-экономических условий для развития театрального искусства;

2) сохранение и развитие лучших традиций отечественного театрального и музыкального искусства;

3) обеспечение стабильного финансово-экономического положения театров,

филармонии;

4) создание условий для полной реализации творческого потенциала мастеров искусств;

5) реализацию инновационных проектов организации театрального дела;

6) создание условий для привлечения высококвалифицированных кадров, необходимых для обновления творческих коллективов;

7) осуществление гастрольной, концертной деятельности как важнейшего инструмента сохранения единого культурного пространства Российской Федерации и пропаганды достижений отечественной культуры за рубежом;

8) материальное стимулирование деятельности творческих работников.

2. Финансовая поддержка государственных областных театров и филармонии осуществляется в порядке, установленном Администрацией Ростовской области.

3. Финансовая поддержка муниципальных театров осуществляется в порядке, установленном для государственных областных театров и филармонии.

Статья 15. Поддержка иных государственных областных и муниципальных учреждений культуры и искусства

1. Поддержка иных государственных областных и муниципальных учреждений культуры и искусства направлена на обеспечение основной деятельности, сохранение и развитие материально-технической базы.

2. Формы, способы, приоритетные направления поддержки государственных областных и муниципальных учреждений культуры и искусства, кроме определенных настоящим Областным законом, устанавливаются нормативными правовыми актами Ростовской области.

Статья 15.1. Участие в государственной поддержке кинематографии

(введена Областным законом от 19.05.2006 N 494-ЗС)

Органы государственной власти Ростовской области могут участвовать в осуществлении мер государственной поддержки кинематографии.

Статья 16. Льготы по посещению организаций культуры

(в ред. Областного закона от 01.10.2009 N 303-ЗС)

1. Право на бесплатное посещение государственных областных музеев в соответствии с условиями, установленными федеральным законодательством, предоставляется следующим категориям граждан:

1) студентам образовательных учреждений высшего профессионального образования;

2) гражданам, удостоенным званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации или являющимся полными кавалерами ордена Славы;

3) лицам, не достигшим восемнадцати лет;

4) членам многодетных семей.

Порядок предоставления льгот указанным категориям граждан устанавливается Администрацией Ростовской области.

2. При организации платных мероприятий организации культуры могут устанавливать льготы для детей дошкольного возраста, учащихся образовательных учреждений всех типов, инвалидов, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву.

Порядок предоставления льгот указанным категориям граждан устанавливается:

1) для государственных областных организаций культуры - Администрацией Ростовской области;

2) для муниципальных организаций культуры - органами местного самоуправления;

3) для организаций культуры иных организационно-правовых форм и форм собственности - указанными организациями.

Статья 17. Обязанности органов государственной власти Ростовской области по созданию условий для самореализации талантов

1. Органы государственной власти Ростовской области осуществляют поддержку:

1) юных талантов, творческой молодежи, дебютантов, начинающих творческих коллективов, лучших мастеров искусства, профессиональных и самодеятельных

художественных коллективов, не ограничивая их творческую независимость;

2) проектов по сохранению, созданию, распространению и освоению культурных ценностей в сфере литературы, изобразительного искусства и дизайна, архитектуры, музыкального, хореографического, театрального и циркового искусства, кино, музейного и библиотечного дела, народных художественных промыслов и ремесел, народного творчества.

2. Формы, способы поддержки устанавливаются законодательством Ростовской области.

---

## Статья 18. Поддержка народных художественных промыслов

1. Народные художественные промыслы представляют собой неотъемлемое достояние Ростовской области. В целях сохранения, возрождения и развития народных художественных промыслов как формы народного творчества народов, проживающих на территории Ростовской области, органы государственной власти Ростовской области обеспечивают поддержку народных художественных промыслов (за исключением организаций народных художественных промыслов, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти) следующими мерами:

(в ред. Областного закона от 13.10.2008 N 113-ЗС)

1) законодательным регулированием;

2) включением в областные долгосрочные целевые программы в области культуры мероприятий по сохранению, возрождению и развитию народных художественных промыслов;

(в ред. Областного закона от 01.10.2009 N 303-ЗС)

3) осуществлением инвестиционных проектов в целях сохранения, возрождения и развития народных художественных промыслов;

4) содействием пропаганде искусства народных художественных промыслов в Ростовской области и за ее пределами;

5) содействием деятельности некоммерческих организаций, в том числе общественных организаций (объединений), в области народных художественных промыслов;

6) созданием условий для развития организаций народных художественных промыслов;

7) обеспечением деятельности художественно-экспертного совета по народным художественным промыслам;

8) созданием условий для получения образования с целью сохранения, развития, передачи мастерства по созданию художественных изделий утилитарного и (или) декоративного назначения, преемственного развития традиций Ростовской области;

9) установлением иных мер поддержки народных художественных промыслов.

2. Формы, способы, приоритетные направления поддержки народных художественных промыслов, кроме перечисленных в части 1 настоящей статьи, устанавливаются законодательством Ростовской области.

**Статья 19. Отнесение изделий к изделиям народных художественных промыслов**

1. Порядок отнесения изделий, изготавливаемых на территории Ростовской области, к изделиям художественных народных промыслов, устанавливается Администрацией Ростовской области с учетом положений Федерального закона "О народных художественных промыслах".

2. Для осуществления деятельности по отнесению изготавливаемых изделий к изделиям народных художественных промыслов создаются художественно-экспертные советы по народным художественным промыслам в порядке, определяемом Администрацией Ростовской области.

**Статья 20. Право на сохранение и развитие культурно-национальной самобытности народов и иных этнических общностей**

Этнические общности, проживающие в Ростовской области, имеют право на сохранение и развитие своей культурно-национальной самобытности, национальной культуры, защиту, восстановление и сохранение исконной культурно-исторической среды обитания.

Этнические общности имеют право на образование национально-культурной автономии.

**Статья 21. Поддержка региональных и местных национально-культурных автономий**

(в ред. Областного закона от 01.10.2009 N 303-ЗС)

1. Органы исполнительной власти Ростовской области в целях реализации полномочий по поддержке региональных и местных национально-культурных автономий в области сохранения и развития национальной культуры, национальной самобытности:

1) обеспечивают проведение государственной политики, направленной на сохранение и развитие национальной культуры;

2) учитывают при разработке областных долгосрочных целевых программ в области культуры предложения региональных и местных национально-культурных автономий;

3) направляют деятельность государственных областных и муниципальных учреждений культуры и искусства на удовлетворение национально-культурных потребностей;

4) оказывают содействие национально-культурным автономиям в создании негосударственных (общественных) учреждений национальной культуры, открытии негосударственных (общественных) образовательных учреждений по подготовке творческих работников и иных специалистов, проведении массовых мероприятий в области национальной культуры;

5) обеспечивают сохранность объектов культурного наследия, представляющих ценность для граждан Российской Федерации, относящих себя к определенным этническим общностям, и являющихся частью культурного наследия Российской Федерации в соответствии с федеральным и областным законодательством;

6) осуществляют иные мероприятия по созданию условий для сохранения, возрождения и развития национальной культуры, реализации национально-культурных прав граждан Российской Федерации, относящих себя к определенным этническим общностям.

2. Порядок предоставления поддержки и перечень мероприятий по поддержке региональных и местных национально-культурных автономий устанавливаются нормативным правовым актом Администрации Ростовской области.

Статья 22. Общие условия создания, реорганизации и ликвидации организаций культуры

Общие условия создания, реорганизации и ликвидации организаций культуры определяются законодательством Российской Федерации.

В Ростовской области могут создаваться и действовать в соответствии с законодательством Российской Федерации организации культуры различных организационно-правовых форм и форм собственности.

Учредителями областных и муниципальных организаций культуры в соответствии с законодательством Российской Федерации являются органы государственной власти Ростовской области и органы местного самоуправления Ростовской области.

Статья 23. Финансовые ресурсы государственных областных и муниципальных учреждений культуры и искусства

Государственные областные и муниципальные учреждения культуры и искусства покрывают свои расходы за счет средств учредителя, доходов от собственной деятельности и иных доходов и поступлений, разрешенных законодательством Российской Федерации.

Право государственных областных и муниципальных учреждений культуры и искусства на получение безвозмездных пожертвований (даров, субсидий) от отечественных и зарубежных физических и юридических лиц, международных организаций не ограничивается.

Использование финансовых средств осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом учреждений культуры и искусства.

Статья 24. Финансирование государственных областных учреждений культуры и искусства и мероприятий по реализации полномочий Ростовской области в области культуры

1. Финансирование государственных областных учреждений культуры и искусства (за исключением театров и филармонии) и мероприятий по реализации полномочий Ростовской области в области культуры осуществляется за счет средств областного бюджета.

2. Финансовая поддержка государственных областных театров и филармонии осуществляется за счет средств областного бюджета.

Статья 25. Финансовая поддержка муниципальных учреждений культуры и искусства

Финансовая поддержка муниципальных учреждений культуры и искусства осуществляется за счет средств областного бюджета.

Статья 26. Поддержка народных художественных промыслов, региональных и местных национально-культурных автономий

Поддержка народных художественных промыслов, региональных и местных национально-культурных автономий осуществляется за счет средств, предусмотренных на данные цели областным законом об областном бюджете, в порядке, определяемом Администрацией Ростовской области.

(в ред. Областного закона от 16.11.2007 N 804-ЗС)

Статья 27. Имущество государственных областных и муниципальных организаций культуры и искусства

Здания, сооружения, имущественные комплексы, оборудование и другое имущество, переданные государственным областным и муниципальным организациям культуры

учредителем, закрепляются за ними в соответствии с федеральным и областным законодательством.

**Статья 28. Предпринимательская деятельность государственных областных и муниципальных организаций культуры**

Государственные областные и муниципальные организации культуры вправе вести предпринимательскую деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Статья 29. Вступление в силу настоящего Областного закона**

Настоящий Областной закон вступает в силу с 1 января 2005 года.

**Статья 30. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Областным законом**

Администрации Ростовской области привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Областным законом в течение трех месяцев со дня его официального опубликования.

Глава Администрации

(Губернатор) Ростовской области

В.ЧУБ

г. Ростов-на-Дону

22 октября 2004 года

№ 177-ЗС