

О том, что так называемые «публичные слушания» в Ростове-на-Дону давно превращены в фарс и стали полной фикцией писали и говорили многие и неоднократно. Мы в том числе. Недавнее «исключение из правил», связанное с обсуждением судьбы ростовской набережной, лишь подтверждает это общее правило. Какими усилиями и скольких людей удалось добиться этого относительно открытого обсуждения, [да и то пока ещё с очень спорными итогами](#)

.

Но вот только что мы получили очень характерный образчик таких «публичных слушаний».

Совсем недавно, как мы уже писали, был опубликован [Проект внесения изменений в Правила землепользования и застройки города Ростова-на-Дону. Нас он заинтересовал, потому что предлагал невятные изменения для территории, на которой располагается один из интереснейших памятников архитектуры Ростова – «Школа домоводства и кулинарии» на пр.Семашко, 51.](#)

Мы обратились за разъяснениями в ростовскую администрацию, как предполагаемые изменения в Правилах землепользования повлияют на судьбу памятника. Ответа мы пока, понятное дело, ещё не получили. Но вдруг «получили»

Заключение о результатах публичных слушаний по проекту внесения изменений в Правила землепользования и застройки города Ростова-на-Дону, опубликованное 8 августа 2012г. Мы его публикуем в Приложении, но честно предупреждаем, что его чтение – пустая трата времени: кроме стандартного набора общих фраз, призванных придать вид обоснованности главного вывода Заключения – «откорректировать» (не известно как) и принять, - в нём ничего нет.

Прежде всего, обращаем Ваше внимание на даты: 25.07.2012 (дата публикации Проекта) – 02.08.2012 (фактическое завершение «публичных слушаний») – 08.08.2012 (публикация Заключения). На всё про всё пара недель. Все бы проблемы, с которыми ростовчане обращаются в городскую администрацию, решались с такой оперативностью! С чего бы такая прыть? Кому надо было так быстро «услужить»? И почему? – Это вопросы для отдельного рассмотрения.

Мы же попробуем разобраться, насколько законно данное Заключение, да и сами «публичные слушания», и на данном примере продемонстрируем работу «механизма»

того фарса, который в Ростове называют «публичными слушаниями».

Юридическими основаниями для проведения публичных слушаний являются, прежде всего, два документа: Положение о публичных слушаниях в городе Ростове-на-Дону и Положение о публичных слушаниях в г. Ростове-на-Дону по вопросу сам градостроительной деятельности.

Согласно этим документам процедура публичных слушаний начинается с публикации проекта документа, подлежащего обсуждению. На первый взгляд, здесь особых претензий нельзя предъявить. Проект был выставлен в «Публичке», опубликован в «Ростове официальном» и выложен на сайте городской администрации. Но это только на первый взгляд. На сайте горадминистрации Проект найти можно с большим трудом, и то, если точно знаешь что надо искать. В разделе проектов нормативных актов его нет. А к нашему давнему совету, много раз повторенному, - создать специальный раздел на сайте, где бы такие проекты не только публиковались, но и обсуждались, - в Администрации Ростова-на-Дону почему-то прислушаться не желают. Глубоко уважаемую нами газету «Ростов официальный» читает достаточно ограниченный круг лиц, хотя «достать» её не так уж сложно (между делом мы раскроем небольшой «секрет»: её можно бесплатно по четвергам и пятницам взять в любой районной администрации, - поэтому у кого подвернётся такая возможность советуем ею воспользоваться, газета действительно интересная и профессионально сделанная). В Положении о публичных слушаниях говорится ещё и об оповещении по радио и телевидению. Но этого в Ростове отродясь не делали. Хотя, казалось бы, чего проще в вечерних новостях ростовских каналов дать 15-20-и секундную информацию-объявление. В «Публичку» вроде бы зайти и ознакомиться с проектом может каждый желающий. Но для этого надо знать, что проект там выставлен, когда выставлен и что за проект.

Об этом горожане должны быть проинформированы отдельной публикацией или объявлением, где уже конкретизируется где, как и в какие сроки эти самые публичные слушания по ранее опубликованному проекту будут проходить. Но вот этот этап ростовская городская администрация очень часто забывает организовать. В данном случае тоже. О том, что по опубликованному Проекту оказывается уже были объявлены «публичные слушания» мы узнали только из опубликованного Заключение по итогам этих слушаний.

Третьим этапом публичных слушаний должна быть встреча со всеми её участниками, которые пожелают на неё прийти. Встречи эти должны быть открытыми и на них

свободно может прийти любой ростовчанин. Но сплошь и рядом такие «встречи» проходят в помещениях с пропускным режимом (например, в здании самой городской администрации) и на них допускаются лица, получившие особые приглашения. Именно в таком режиме прошла встреча, на которой обсуждались публичные слушания о проекте здания музея истории Ростова-на-Дону. Часто о таких встречах вообще забывают публично объявить. Именно так произошло и на этот раз. Более того, в утверждённой программе проведения этих публичных слушаний такая встреча вообще не предусматривалась.

Заключение о результатах публичных слушаний должно подписываться председателем комиссии по её проведению, и в него включаться предложения об изменениях и дополнениях, высказанные в ходе обсуждения. Однако Заключение – впрочем, и как все прочие известные нам за последние годы, - было анонимным. Ну и, понятное дело, фактически ничего не сказано о предложениях (да и откуда было им взяться, если никакого обсуждения в реальности и не было). Нет, необходимые формальности, конечно были соблюдены: в Заключении есть пара предложений о каких-то обращениях, которые были получены от структурных подразделений самой городской администрации (больше-то о «публичных слушаниях» реально никто не знал). Но в чём суть этих обращений из Заключения понять нельзя. Также как и того как они будут учтены в рекомендованных корректировках.

В общем всё как обычно: видимость законности соблюдена, а что реально решили делать – не ваше дело.

Но главное нарушение в другом. В Положении о публичных слушаниях в г. Ростове-на-Дону по вопросам градостроительной деятельности сказано:
«Продолжительность публичного слушания по проекту правил землепользования и застройки и внесению в них изменений составляет не менее двух и не более четырех месяцев со дня опубликования такого проекта до опубликования заключения о результатах публичного слушания». Между тем эта «продолжительность» реально составила всего девять дней: от 25 июля до 2 августа.

Подождем, что по поводу всего этого думают в прокуратуре. А сами будем «ломать голову» - ради кого ж Администрация Ростова-на-Дону проявила такую бюрократическую прыть?

**Заключение о результатах публичных слушаний по проекту внесения изменений в
Правила
землепользования
и
застройки**

города Ростова-на-Дону

(утвержденные решением Ростовской-на-Дону городской Думы

от 26.04.2011 № 87 (ред. от 13.06.2012)

Заседание Комиссии по подготовке проекта Правил землепользования и застройки (дал
ее

—
«Комиссия»

),

на

котором

были

подведены

итоги

проведе-ния

публичных

слушаний

проекта

внесения

изменений

в

Правила

землеполь-

зования

Махинаторы.

Опубликовал: Владимир Левендорский
16.08.2012 07:21

и
застройки
города
Ростова
-
на
-
Дону
,
состоялось
1
августа
2012
года
в
Администрации
города
(
ул
.
Б
.
Садовая
, 47).

Объект обсуждения. Проектные предложения по внесению изменений в Правила земле
пользования
и
застройки
города
Ростова
-
на
-
Дону
,
утверж-
дённые
решением
Ростовской
-
на
-
Дону

Махинаторы.

Опубликовал: Владимир Левендорский
16.08.2012 07:21

городской
Думы
от
26.04.2011
№
87
«О
принятии
«Правил
землепользования
и
застройки
города
Ростова
-
на
-
Дону»
в
новой
редакции
(
ред
.
от
13.06.2012)
»
.
Обращения
участников
публичных
слу-
шаний
,
поступившие
в
комиссию
.

Разработчик проекта. Проект подготовлен Департаментом архитектуры и
градостроительства
города
Ростова
-

на
-
Дону
.

Основания для внесения изменений в Правила землепользования и застройки города :

— ст. 33 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

— «Реестр обращений по внесению изменений в Правила землепользования и застройки города Ростова
-
на
-
Дону
,
утверждённые
решением
Ростовской
-
на
-
Дону
городской
Думы
от
26.04.2011
№
87 (ред
.
от
13.06.2012)
»
,
содержащий
21

обращение

;

—протокол заседания Комиссии от 18.07.2012 г.;

—заключение Комиссии о внесении изменений в Правила землепользова-ния и застроек
и от
18.07.2012;

—Постановление Администрации города Ростова-на-Дону от 23.07.2012 № 582 «О подго-
товке
проекта
решения
Ростовской
-
на
-
Дону
городской
Думы
о внесении изменений в Правила землепользования и застройки города Ростова-на-Дон
у , ут
верждённые
решением
Ростовской
-
на
-
Дону
городской
Думы от 26.04.2011 № 87 (ред. от 13.06.2012)».

—«Реестр проектных предложений по внесению изменений в Правила землепользовани
я и застройки
города
Ростова
-
на

Махинаторы.

Опубликовал: Владимир Левендорский
16.08.2012 07:21

-
Дону
,
утверждённые
решением
Ростовской-на-Дону городской Думы от 26.04.2011 № 87 (ред. от 13.06.2012)», содержа
щий 9 пр
едложений
.

—«Реестр обращений участников публичных слушаний проекта внесения изменений в Пр
авила
землепользования
и
застройки
города
Ростова
-
на
-
Дону
,
утверждённые решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 26.04.2011 г. № 87 (в р
ед
.
от
13.06.2012
г
)
»
,
содержащий
2
обращения
.

Правовая документация для проведения публичных слушаний:

—Градостроительный кодекс Российской Федерации;

—Решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 29.11.2005 № 72 (ред. от 21.04.2009)
«О
принятии
Положения
о
публичных
слушаниях
в
городе
Ростове
-
на
-
Дону»

—Решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 14.12.2006 № 219 «О принятии «Поло
жения
о
публичных
слушаниях
в
г
.
Ростове
-
на
-
Дону
по
вопросам
градостроительной
деятельности»
;

—Постановление Мэра города от 07.06.2006 № 620 (ред. от 18.04.2012) «О подготовке п
роекта
Правил
землепользования
и
застройки

Махинаторы.

Опубликовал: Владимир Левендорский
16.08.2012 07:21

муниципально
го
образования
город
Ростов
-
на
-
Дону»
;

—Постановление Администрации города Ростова-на-Дону от 23.07.2012 № 582 «О подго
товке
проекта
решения
Ростовской
-
на
-
Дону
городской
Думы
о
внесении
изменений
в
Правила
землепользования
и
застройки
города
Ростова
-
на
-
Дону
,
утверждённые
решением
Ростовской
-
на
-
Дону

городской

Думы

от

26.04.2011

№

87 (

ред

.

от

13.06.2012)

»

.

Проектные предложения о внесении изменений в Правила землепользова-ния и застрой

ки

горо

да

Ро

стова

-

на

-

Дону

включают

в

себя

:

—изменение границ территориальных зон для отдельных частей террито-рии города;

—внесение изменений в градостроительный регламент для отдельных территориальных зон

.

Публичные слушания по проекту внесения изменений в Правила землеполь-зования и за

стройки

Комиссия

провела

в

порядке

требований
статьи
28,
части
14
статьи
31
Градостроительного
кодекса
Российской
Федерации
.

Начало проведения публичных слушаний — официальная публикация проектных предложений
по
внесению
изменений
в
Правила
землепользова-
ния
и
застройки
города
Ростова
-
на
-
Дону
(
газета
«Ростов
официальный»
№
30
(921)
от
25.07.2012
г
.

Махинаторы.

Опубликовал: Владимир Левендорский
16.08.2012 07:21

Объявление и программа проведения публичных слушаний опубликованы в газете «Рост
ов
ициальный»
№
30 (921)
от
25.07.2012
г
.

Официальный сайт Администрации города: (www.rostov-gorod.ru).

Окончание публичных слушаний. Дата опубликования заключения о результатах публ
ичных
слушаний
по
проекту
внесения
изменений
в
Правила
землепользования
и
застройки
города
Ростова
-
на
-
Дону
.

**Организация распространения информации по проекту, представленному на публ
ичные
слушания**
.
В
целях
доведения
до

населения
информа-ции
о
содержании
проектных
предложений
по
внесению
изменений
в
Правила землепользования
и
застройки
города
Ростова
-
на
-
Дону
организованы
выстав-ки
материалов
проекта
:

—в помещении Донской государственной публичной библиотеки;

—в помещении районных отделов архитектуры;

—в газете «Ростов официальный» № 30 (921) от 25.07.2012 г.;

—на официальном сайте Администрации города: (www.rostov-gorod.ru).

Сбор информации от участников публичных слушаний. Предложения

и замечания по проектным предложениям по внесению изменений в Правила землепольз
ования и за

Махинаторы.

Опубликовал: Владимир Левендорский
16.08.2012 07:21

стройки
можно
было
направлять
в
комиссию
по
адресу
:
(344002,
г
.
Ростов
-
на
-
Дону
,
пер
.
Соляной
спуск
, 8-10,
к
. 103).

Работа с обращениями участников публичных слушаний. В процессе проведения публичных слушаний в комиссию поступили обращения участников публичных слушаний, имеющие отношения к представленным на публич-ные

Махинаторы.

Опубликовал: Владимир Левендорский
16.08.2012 07:21

слушания
проектным
предложениям

.

Они были объединены в «Реестр обращений участников публичных слушаний проекта в несения изменений

в
Правила
землепользования
и
застройки
города
Ростова

-

на

-

Дону

,

утверждённые
решением
Ростовской

-

на

-

Дону
город-
ской
Думы

от
26.04.2011

г

.

№
87 (
в
ред

.

от
13.06.2012

г
)

»

Махинаторы.

Опубликовал: Владимир Левендорский
16.08.2012 07:21

.
Всего
в
реестр
вне-сено
2
обращения
.

Иных предложений и замечаний по проектным предложениям по внесению изменений в
Правила
землепользования
и
застройки
города
в
период
прове-дения
публичных
слушаний
в
комиссию
не
поступило
.

Программа проведения публичных слушаний по проекту внесения измене-ний в Правила
землепользования
и
застройки
выполнена
полностью
.

Комиссия рассмотрела обращения, направленные в её адрес. В результате их анализа к
омиссия
по
результатам
публичных
слушаний

Махинаторы.

Опубликовал: Владимир Левендорский
16.08.2012 07:21

:

—в связи с обращением Управления культуры города Ростова-на-Дону отклонила обращения ООО «Тереза» и поручила Департаменту архитектуры по вновь открывшимся обстоятельствам провести повторную проверку;

—обращение Департамента архитектуры и градостроительства учесть в проекте.

Руководствуясь ч. 15 ст. 31 Градостроительного кодекса РФ, и поручила разработчику проекта
по
внесению
изменений
в
Правила
землепользова-ния
и
застройки
—
Департаменту
архитектуры
и
градостроительства
города Ростова
-
на
-
Дону
—
откорректировать
проект
с
учётом
замечаний
комиссии
.

Руководствуясь ст. 31 Градостроительного кодекса РФ, решением Ростов-ской-на-Дону
городской
Думы
от
26
апреля
2011
года
№
87
«О
принятии
«Правил
землепользования
и
застройки
города
Ростова
-
на
-
Дону»
в
новой
редакции»
(
ред
.
от
13.06.2012),
решением
Ростовской
-
на
-
Дону
городской
Думы
от
14
декабря
2006
года
№
219
«О

принятии
«Положения
о
публичных
слушаниях
в
городе
Ростове
-
на
-
Дону
по
вопросам
градостроительной
дея-
тельности»
,
решением
Ростовской
-
на
-
Дону
городской
Думы
от
29.11.2005
№
72 (
ред
.
от
21.04.2009)
«О
принятии
Положения
о
публичных
слушаниях
в городе
Ростове
-
на
-
Дону»

Махинаторы.

Опубликовал: Владимир Левендорский
16.08.2012 07:21

,
постановлением
Мэра
города
от
07.06.2006
№
620
«О
подготовке
проекта
Правил
землепользования
и
застройки
муниципального
образования
город
Ростов
-
на
-
Дону»
(
ред
.
от
18.04.2012),
комиссия

РЕШИЛА:

Представить на рассмотрение Мэру города для принятия решения про-ект по внесению
изменений
в
Правила
землепользования
и
застройки
горо-
да
Ростова

Махинаторы.

Опубликовал: Владимир Левендорский
16.08.2012 07:21

-
на
-
Дону
,
утверждённые
решением
Ростовской
-
на
-
Дону
городской
Думы
от
26.04.2011
№
87
«О
принятии
«Правил
землепользования
и
застройки
города
Ростова
-
на
-
Дону»
в
новой
редакции
(
ред
.
от
13.06.2012)
»
,
откорректи-
рованный
с
учётом
результатов
публичных

Махинаторы.

Опубликовал: Владимир Левендорский
16.08.2012 07:21

слушаний

.